

## Содержание

Введение	3
Глава 1. Формирование и развитие пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ	6
1.1. Понятие и признаки государственной гражданской службы в РФ	6
1.2. Особенности нормативно-правового регулирования пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ	9
1.3. Понятие и классификация пенсий государственных гражданских служащих	14
Глава 2. Особенности пенсионного обеспечения государственной гражданской службы в РФ.....	19
2.1. Порядок назначения пенсии государственным гражданским служащим	19
2.2. Пенсия государственных гражданских служащих: условия выплаты, причины приостановления, прекращения и возобновления	
Глава 3. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих в Красноярском крае: анализ материалов судебной практики, проблемы и пути их решения	24
3.1. Современное состояние и анализ материалов судебной практики в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих на примере Красноярского края	30
3.2. Проблемы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ и Красноярском крае и пути их совершенствования	37
Заключение	46
Библиографический список	49

## Введение

В соответствии с нормами Конституции Российской Федерации, а именно ст. 7 и 39 – Российская Федерация является социальным государством, политика которого в первую очередь направлена на создание соответствующих условий, которые способны обеспечивать достойную жизнь, свободное развитие человека, устанавливать государственные пенсии, пособия, а также иные гарантии социальных мер по защите граждан.<sup>1</sup>

Также каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту (в случае инвалидности, болезни, потери кормильца и т.д.) и в иных предусмотренных действующим законодательством случаях устанавливаются социальные пособия и государственные пенсии.

Согласно правовым нормам РФ, отдельные категории граждан могут претендовать на льготное пенсионное содержание. И именно пенсионное обеспечение государственных служащих относится к таковым, поскольку пенсия государственным гражданским служащим в РФ полагается непосредственно за выполнение особых задач для решения государственных нужд. Необходимо обратить внимание на то, что государственная служба неразрывно связана с самим государством, а также его ролью в жизни общества в целом. Государственные служащие, прежде всего, служат государству, то есть занимаются выполнением определенных поручений, за государственную плату в конкретной сфере деятельности по реализации задач и функций государства в соответствующих государственных предприятиях.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что, не смотря на проводимые реформы государственной службы в

---

<sup>1</sup> ст. 7 «Конституции Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. -26.01.2009. - № 4. — Ст. 445.

России и достижение некоторых положительных результатов в данной сфере, все еще остается без должного внимания одна из важнейших проблем государственных социальных гарантий для государственных гражданских служащих, в том числе и пенсионного обеспечения государственных служащих и их семей, решение которой в условиях, оформившегося законодательно принципа единства системы государственной службы требуют особых усилий и переосмысления.

Помимо вышележащего, актуальность темы данной работы определяется следующими обстоятельствами:

1. необходимостью повышения престижа государственных гражданских служащих в обществе;
2. необходимостью формирования у молодежи, проходящей службу по государственному контракту, уверенности в своем обеспеченном будущем после увольнения с государственной гражданской службы.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения по пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих.

Предметом выступает законодательство, регулирующее государственно-служебные отношения, в частности отношения по пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих в России.

Цель исследования заключается в том, чтобы проанализировать понятие и содержание пенсионного обеспечения лиц, проходящих государственную гражданскую службу.

Задачи работы:

1. изучить понятие и признаки государственной гражданской службы в РФ;
2. выделить особенности нормативно-правового регулирования пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ;
3. рассмотреть порядок назначения пенсии государственным гражданским служащим;

4. определить условия выплаты, причины приостановления, прекращения и возобновления пенсии государственных гражданских служащих;
5. исследовать пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих в Красноярском крае и провести анализ материалов судебной практики, проблемы и пути их решения.

Нормативной основой для данной работы послужили Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих», а также другие нормативные акты.

Теоретической основой дипломного исследования послужили работы таких авторов, как Акутова Л.И., Григорьев И.В., Граждан В.Д., Евстратова А.С., Станчин, И.М., Тонких В. А., Чистяков И. А.

При проведении дипломного исследования использовались следующие методы: анализ литературы, анализ нормативно-правовых основ, метод сравнения и использование практических навыков для дипломного исследования.

Структура работы обусловлена ее целью и задачами и состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

## **Глава 1. Формирование и развитие пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в Российской Федерации**

### **1.1. Понятие и признаки государственной гражданской службы в РФ**

Государственная гражданская служба Российской Федерации - это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).<sup>2</sup>

Как верно считает Ю.Н. Старилов, государственная гражданская служба РФ является профессиональной деятельностью, которая состоит в выполнении государственных служащими федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.<sup>3</sup>

Наряду с вышеизложенным, законодателем предусмотрено официальное определение государственной службы, которое содержится в статье 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»: «Государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

---

<sup>22</sup> Селиверстова О.Ф. Региональные особенности мер социальной поддержки лиц, замещающих государственные должности, и лиц из числа государственных служащих / О.Ф. Селиверстова // Экономика труда. - 2018. - Т. 5. - № 4. - С. 1347-1358.

<sup>33</sup> Акутова, Л. И. Понятие и признаки государственной службы / Л. И. Акутова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 45 (231). — С. 121-123. — URL: <https://moluch.ru/archive/231/53635/> (дата обращения: 29.01.2021).

1. Российской Федерации;
2. федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
3. субъектов Российской Федерации;
4. органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
5. лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (лиц, замещающие государственные должности Российской Федерации);
6. лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (лица, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации)».<sup>4</sup>

В данном контексте считается целесообразным отметить, что государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

Основными признаками государственной гражданской службы в РФ являются:

- 1) одним из главных признаков государственной гражданской службы принято считать профессиональную деятельность, а именно, гражданская служба должна выступать в качестве основного вида деятельности, соответственно осуществляться непрерывно и основываться на специальных навыках и знаниях;

---

<sup>44</sup> ст. 1 Федерального закона от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/).

2) государственная гражданская служба в РФ осуществляется государственными служащими, правовой статус которых определен непосредственно законом, а также иными нормативными актами, в государственных органах, которые определяются Конституцией РФ и федеральными законами;

3) проходить государственную гражданскую службу вправе только граждане РФ (гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации);

4) государственная гражданская служба осуществляется для решения конкретных государственных задач и в целях обеспечения полномочий федеральных государственных органов, и государственных органов субъектов Федерации.

5) категория устанавливается только для государственной гражданской службы, иные работники должностей не занимают.

6) государственные должности учреждаются соответствующими федеральными законами или указами правительства РФ, либо действующим законодательством субъекта РФ.

7) учреждение государственной должности должно иметь внешнюю форму этого учреждения (реестр).

8) учрежденная должность замещается определенным физическим лицом.

Обратим внимание на принципы государственной гражданской службы:

1. приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2. единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;

3. равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

4. профессионализм и компетентность гражданских служащих;

5. стабильность гражданской службы;

6. доступность информации о гражданской службе;

7. взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

8. защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Отсюда вытекает объективная необходимость дифференциации должностей гражданской службы. Законодатель подразделяет все должности государственной гражданской службы на соответствующие категории и группы. И непосредственно в ч. 2 ст. 9 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»<sup>5</sup> установлены следующие категории должностей гражданской службы: руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты.

## **1.2. Особенности нормативно-правового регулирования пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ**

<sup>5</sup> ч. 2 ст. 9 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)// Консультант Плюс: Законодательство.



Проведение реформ в системе пенсионного обеспечения на современном этапе развития российского государства требует довольно тщательного изучения, данные изменения происходят исключительно для улучшения жизни граждан. Вследствие чего, в системе пенсионного обеспечения государственных служащих особое место занимают законодательные акты, закрепляющие социально-экономические гарантии для государственных гражданских служащих. Данные изменения непосредственно гарантируют обеспеченное будущее наших бывших государственных служащих.

Таким образом, основой всех правоотношений, в том числе и возникающих в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих является Конституция РФ.

Конституция РФ гласит, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.<sup>6</sup> В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Для каждого гражданина РФ установлены государственные гарантии социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Также, в соответствии с ч. 1, 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом. Российская Федерация гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от

---

<sup>6</sup> ст. 7 «Конституции Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. - 26.01.2009. - № 4. — Ст. 445.

имущественного и должностного положения. Запрещаются и любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной принадлежности.<sup>7</sup>

Важно отметить, что конституционный принцип равенства распространяется не только на права и свободы, непосредственно провозглашенные Конституцией Российской Федерации, но и на связанные с ними другие права граждан, приобретаемые на основании федерального закона.

Итак, основным источником правового регулирования пенсионного обеспечения граждан России является Конституция Российской Федерации. В частности статьей 39 гарантируются государственные пенсии в установленных законами случаях. Действующая Конституция России, хотя и закрепляет широкий круг прав граждан страны, однако не упоминает о каких-либо особых гарантиях их соблюдения в отношении государственных гражданских служащих.<sup>8</sup>

Государственная гражданская служба является одной из сложных сфер общественной жизни, поскольку госслужащие ограничиваются определенными правами и свободами, именно поэтому служащий в наибольшей степени нуждается в конституционном закреплении гарантий социальной защиты со стороны государства. Так, право на государственное пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих Российской Федерации также закреплено в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и как следует из п. 4 ст. 6 названного федерального закона, создание для гражданских служащих равных с иными государственными служащими Российской Федерации правовых условий их пенсионного обеспечения.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> ч. 1, 2 ст. 19 «Конституции Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. - 26.01.2009. - № 4. — Ст. 445.

<sup>8</sup> ст. 39 «Конституции Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. - 26.01.2009. - № 4. — Ст. 445.

<sup>9</sup> п. 4 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в

Далее рассмотрим Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в отношении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям установлена пенсия за выслугу лет.<sup>10</sup>

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», определяет непосредственно условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим и связывает возникновение их права на пенсию за выслугу лет с наличием стажа гражданской службы (в соответствии с Приложением № 2 к ФЗ № 166 продолжительность стажа государственной гражданской службы, требуемого для установления пенсии за выслугу лет, с 2017 года увеличивается поэтапно (ежегодно на 6 месяцев) с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году), замещением должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев и фактом увольнения с федеральной государственной гражданской службы по соответствующему основанию.<sup>11</sup>

Отметим, что вышеизложенная пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с 01.01.2021)// Консультант Плюс: Законодательство.

<sup>10</sup>Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (с изменениями, внесенными ФЗ от 22.12.2020 № 431-ФЗ) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].

<sup>11</sup> ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и подлежит выплате одновременно с ней.<sup>12</sup> В отношении государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации данным Федеральным законом предусмотрено, что условия предоставления им права на пенсию за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в завершение настоящего параграфа необходимо отметить, что вопросы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в Российской Федерации, регламентированы множеством законодательных актов, однако основными из них считаются: «Конституция Российской Федерации»; Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; Постановлением Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ»;<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>13</sup> Постановлением Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 (ред. от 10.07.2020) «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы,

«О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» и многих других.<sup>14</sup> Так, на законодательном уровне закреплены основные положения по вопросам пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ.

### **1.3. Понятие и классификация пенсий государственных гражданских служащих**

Пенсия государственным гражданским служащим представляет собой выплату, назначаемую государственным гражданским служащим (в том числе федеральным и муниципальным), при условии наличия минимального стажа государственной службы и достижения конкретного возраста, предоставляющего право на получение пенсии.<sup>15</sup>

По мнению некоторых научных деятелей и авторов работ, верным следует считать следующее понятие: пенсии государственных служащих – это выплаты, предоставляемые за длительный труд, замещая должности государственной службы.<sup>16</sup> Параметры пенсионного содержания зависят от длительности пребывания на госслужбе.

---

государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ» // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].

<sup>14</sup> Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 (ред. от 31.12.2019) «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/law/podborki/pensiya\\_gossluzhaschim/](http://www.consultant.ru/law/podborki/pensiya_gossluzhaschim/).

<sup>15</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2019. С.201.

<sup>16</sup> Чистяков И. А. Правовое положение государственных гражданских служащих в Российской Федерации / И. А. Чистяков. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 21 (207). — С. 415-417. — URL: <https://moluch.ru/archive/207/50707/> (дата обращения: 30.01.2021).

Так, в настоящее время в пенсионной системе РФ можно выделить два основных типа пенсий, которые следует различать по источнику их финансового обеспечения. Первый тип, и, как правило, один из основных, - страховые пенсии. Указанные пенсии получает большинство пенсионеров в нашей стране. Право на такую пенсию возникает вследствие уплаты в течение определенного периода времени страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования. Основным источником выплаты этих пенсий являются средства, формируемые за счет указанных страховых взносов. Установление таких пенсий производится в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».<sup>17</sup> Второй тип - пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которые выплачиваются за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, пенсии по государственному пенсионному обеспечению предоставляются вне системы обязательного пенсионного страхования. Право на эти пенсии возникает не в связи с тем, что в период работы или другой деятельности за соответствующего гражданина отчислялись обязательные пенсионные страховые взносы (единый социальный налог (взнос)), а в силу других обстоятельств, определенных в законе.

Как было верно отмечено в предыдущем параграфе, основным законодательным актом, регулирующим вопросы установления пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в настоящее время является Федеральный закон от 15.12.01 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».<sup>18</sup> Закон от 15.12.01 №166-ФЗ выделяет несколько основных групп обстоятельств, в связи с которыми наступает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

---

<sup>17</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>18</sup>Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

При рассмотрении в контексте тематики выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что пенсии по государственному пенсионному обеспечению предоставляются в связи с длительным выполнением гражданином особых функций, связанных с непосредственной деятельностью государства и государственных органов, или, проще говоря, - в связи с государственной службой.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27.05.03 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» данная система включает в себя следующие виды государственной службы:

1. государственная гражданская служба;
2. военная служба;
3. государственная служба иных видов.<sup>19</sup>

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ. Регулирование вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы, производится в соответствии с Федеральным законом от 27.07.04 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».<sup>20</sup>

Согласно ст. 52 Закона от 27.07.04 №79-ФЗ государственным гражданским служащим предоставляется государственное пенсионное обеспечение, которое относится к основным видам государственных гарантий, предоставляемых рассматриваемой категории граждан в целях обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/).

<sup>20</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)// Консультант Плюс: Законодательство.

службы и в порядке компенсации ограничений (в т.ч. экономического и политического характера), установленных законодательством РФ.

Таким образом, в соответствии с нормами действующего законодательства РФ государственные служащие имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет, предусмотренной непосредственно ФЗ № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>21</sup> и доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к государственной пенсии за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».<sup>22</sup>

Государственным гражданским служащим назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет,
- пенсия по старости,
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца и
- социальная пенсия.<sup>23</sup>

К примеру, государственная пенсия за выслугу лет государственным гражданским служащим:

- 1) устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней;
- 2) также она может быть установлена к досрочной пенсии, назначенной по нормам статьи 32 «Условия досрочного выхода на пенсию» Закона РФ от

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>23</sup> ст. 5 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.



19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».<sup>24</sup>

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» государственные пенсии за выслугу лет назначаются следующим категориям граждан:

- 1) федеральным государственным гражданским служащим;
- 2) военнослужащим;
- 3) гражданам из числа космонавтов и гражданам из числа работников летно-испытательного состава.<sup>25</sup>

Итак, в настоящей главе были рассмотрены история становления государственной гражданской службы в РФ, особенности правового регулирования вопросов пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих и определены виды пенсий предусмотренных для государственных служащих.

---

<sup>24</sup> ст. 32 Федерального закона РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) «О занятости населения в Российской Федерации» // «Российская газета», № 84, 06.05.1996.

<sup>25</sup> ст. 4 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

## **Глава 2. Особенности пенсионного обеспечения государственной гражданской службы в Российской Федерации**

### **2.1. Порядок назначения пенсии государственным гражданским служащим**

Изучение научной литературы по теме пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ позволяет отметить, что пенсия государственным гражданским служащим назначается определенному кругу лиц, предусмотренных действующим законодательством РФ, а именно:

1. федеральным государственным служащим;
2. военнотружущим;
3. гражданам из числа космонавтов;
4. работникам летно-испытательного состава.<sup>26</sup>

Право на получение государственными гражданскими служащими указанных пенсий регламентируется непосредственно:

- п.18 части 1 статьи 14 «Основные права гражданского служащего» Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;<sup>27</sup>
- ст. 4 «Граждане, имеющие право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению» Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;<sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2017. С.189.

<sup>27</sup> п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)// Консультант Плюс: Законодательство.

<sup>28</sup> ст. 4 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

- статьей 7 «Условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим» Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;<sup>29</sup>
- статьей 19 «Доля страховой пенсии по старости, устанавливаемая к пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим» Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».<sup>30</sup>

Наряду с вышеизложенным, Федеральным законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» устанавливаются:

- 1) основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения;
- 2) определяется круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Так, лицо, имеющее право на получение соответствующего вида пенсии, (рассмотрим на примере пенсии по выслуге лет) обращается с заявлением о назначении государственной пенсии:

- по месту жительства в орган пенсионного фонда РФ;
- по месту пребывания или по месту фактического проживания гражданина;
- а так же заявление о назначении государственной пенсии можно подать в центр государственных услуг (МФЦ).

Обратим внимание, что пенсия федеральным государственным гражданским служащим назначается при наличии стажа государственной службы, как было верно отмечено в предыдущей главе, в соответствии с Приложением № 2 к ФЗ № 166 продолжительность стажа государственной гражданской службы, требуемого для установления пенсии за выслугу лет, с 2017 года увеличивается поэтапно (ежегодно на 6 месяцев) с 15 лет 6 месяцев

---

<sup>29</sup> ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

<sup>30</sup> ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

в 2017 году до 20 лет в 2026 году), а соответственно в 2021 году составляет – 17 лет и 6 месяцев.<sup>31</sup>

Пенсия назначается федеральным гражданским служащим при наличии трудового стажа не менее 25 лет и увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основанию ч.1 п.3 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», до приобретения права на страховую пенсию по старости, имеют право на пенсию за выслугу лет, если перед увольнением они замещали должности федеральной государственной службы не менее 7 лет.<sup>32</sup>

Пенсия за выслугу лет выплачивается одновременно со страховой пенсией по старости, инвалидности, назначенной в соответствии с Федеральным законом № 400.<sup>33</sup>

Также отметим, что имеют право на государственную пенсию за выслугу лет, в случаях если:

- на момент освобождения от должности государственной гражданской службы они имели право на страховую пенсию по старости (инвалидности):

- 1) в соответствии с частью 1 статьи 8 «Условия назначения страховой пенсии по старости», статьей 9 «Условия назначения страховой пенсии по инвалидности» и статьям 30 - 33 главы 6 «Сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение по старости» Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- 2) и непосредственно перед увольнением замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев.

Лицам, имеющим одновременно право:

- на государственную пенсию за выслугу лет,
- ежемесячное пожизненное содержание,

---

<sup>31</sup> Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для вузов. — М: Юрайт, 2019. С.295.

<sup>32</sup> Беликова Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. - М.: СПб: Питер, 2016. С.140.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

- ежемесячную доплату к пенсии (ежемесячному пожизненному содержанию) или дополнительное (пожизненное) ежемесячное материальное обеспечение, назначаемые и финансируемые за счет средств федерального бюджета,
- а также на государственную пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты), устанавливаемую в соответствии с законодательством субъектов РФ или актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей субъектов РФ или муниципальных должностей либо в связи с прохождением государственной гражданской службы субъектов РФ или муниципальной службы, назначается:
- государственная пенсия за выслугу лет в соответствии со статьей 7 «Условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим» Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» или одна из иных указанных выплат по их выбору.<sup>34</sup>

Предоставление государственных пенсий государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим:

- определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления и
- финансируется за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов.

С 2017 года для государственных гражданских служащих началось повышение пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости и, следовательно, в большинстве случаев повышение возраста выхода на государственную пенсию за выслугу лет.

Таким образом, как следует из официального сайта отделения Пенсионного фонда России по Красноярскому краю, что для

---

<sup>34</sup>Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. — М: Юрайт, 2019. С.95.

государственных гражданских служащих всех уровней власти – федеральных, региональных и муниципальных – повышение пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, началось еще с 2017 года.

Переход к новым значениям пенсионного возраста у госслужащих происходит поэтапно. До 2021 года повышение возраста составляет по полгода в год, с 2021 года - по году. Таким образом, темп повышения пенсионного возраста госслужащих сравнивается с темпом повышения общеустановленного пенсионного возраста. В итоге мужчины-госслужащие к 2028 году будут выходить на пенсию в 65 лет, женщины-госслужащие с 2034 года – в 63 года, тогда как общеустановленный пенсионный возраст к 2028 году составит 65 лет и 60 лет соответственно.

В 2021 году продолжает действовать переходный период, ранее установленный минимальный страховой стаж 10 лет ежегодно увеличивается на один год, т.е. в 2021 г. он будет составлять 12 лет, в 2022 г. – 13 лет и т.д. до 15 лет. Помимо возраста и стажа, нужно учесть индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК). Каждый последующий год он увеличивается на 2,4 балла, т.е. в 2020 г. необходимо было иметь 18,6 баллов, в 2021 г. – 21 балл, в 2022 г. – 23, 4 балла и так далее до 30.<sup>35</sup>

Государственные гражданские служащие в дополнение к страховой пенсии по старости (инвалидности) имеют право на пенсию за выслугу лет. Для ее назначения определяющими факторами станут: продолжительность стажа государственной гражданской службы (в 2021 г. - 17,6 лет, в 2022 г. – 18 лет и т.д.), период замещения должности непосредственно перед увольнением и основание увольнения со службы. Каждый год указанный стаж будет расти на полгода до тех пор, пока не достигнет 20 лет в 2026 году.

Таким образом, государственная гражданская служба в РФ является неотъемлемым атрибутом российской государственности. Именно поэтому и

---

<sup>35</sup> Пенсионный фонд Российской Федерации. Официальный сайт. [Электронный ресурс] — URL: <https://es.pfrf.ru/> (дата обращения: 31.01.2021).

требуется точное соблюдение законодательства в данной сфере отношений, как по порядку поступления на государственную гражданскую службу, так и ее прохождение и увольнение. Сотрудникам государственных структур пенсионные выплаты начинают предоставляться, когда они достигают пенсионного возраста и набирают обязательный стаж. Условия назначения пенсии для государственных служащих регламентированы федеральным законодательством РФ.

## **2.2. Пенсия государственных гражданских служащих: условия выплаты, причины приостановления, прекращения и возобновления**

В предыдущем параграфе был рассмотрен порядок назначения пенсии государственным гражданским служащим, но для всестороннего изучения темы, считаем необходимым рассмотреть следующее. В соответствии с действующим законодательством РФ, а именно статьей 22 Федерального закона №166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» - установление пенсии производится по заявлению гражданина, за исключением социальной пенсии по инвалидности гражданам из предусмотренного законодателем числа инвалидов.<sup>36</sup> Обращение за установлением пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на ее установление без ограничения каким-либо сроком.

Перерасчет размера пенсии может производиться в связи с изменением группы инвалидности, причины инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера,

---

<sup>36</sup> ст. 22 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

категории нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца или условий назначения социальной пенсии.<sup>37</sup>

Выплата пенсии приостанавливается в следующих случаях:

— при неполучении установленной пенсии в течение шести месяцев подряд - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором истек указанный срок;

— при неявке инвалида в назначенный срок на переосвидетельствование в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы - на три месяца начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении указанных трех месяцев выплата этой пенсии прекращается;

— при достижении лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца, возраста 18 лет и отсутствия документов, подтверждающих его обучение по очной форме обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным образовательным программам, либо истечения срока обучения после достижения им возраста 18 лет – на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором указанному лицу исполнилось 18 лет, либо месяцем, в котором истек срок обучения (статья 24 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»);<sup>38</sup>

— при истечении срока действия документа, выданного иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации (вида на жительство), - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок указанного документа;

— при поступлении документов о выезде пенсионера на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации в иностранное

---

<sup>37</sup>Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. - М.: АСТ, Астрель, АСТ Москва, ВКТ, 2016. С.82.

<sup>38</sup> ст. 24 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.



государство, с которым Российской Федерацией заключен международный договор, согласно которому обязательства по пенсионному обеспечению несет государство, на территории которого пенсионер проживает, и отсутствия документов, подтверждающих, что пенсионер не имеет права на пенсию на территории указанного государства, - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором поступили указанные документы;<sup>39</sup>

— при поступлении документов о выезде пенсионера на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации в иностранное государство, с которым Российской Федерацией не заключен международный договор, и отсутствия заявления пенсионера о выезде за пределы территории Российской Федерации – на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором поступили указанные документы;

— непредставление ежегодного подтверждения лицом, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца, достигшим возраста 18 лет, факта обучения по очной форме по основным образовательным программам в иностранной организации, осуществляющей образовательную деятельность, расположенной за пределами территории Российской Федерации, - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок подтверждения факта обучения.<sup>40</sup>

При устранении обстоятельств, повлекших приостановление выплаты пенсий, выплата пенсий возобновляется в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления выплаты. После возобновления выплаты указанной пенсии ее размер подлежит перерасчету. Возобновление

---

<sup>39</sup>Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. С.82.

<sup>40</sup> Митрофанова М.Ю. Условия назначения и порядок проведения увеличения пенсии в системе обязательного пенсионного страхования / М.Ю. Митрофанова, В.Ю. Зимцова // Сборник научных трудов магистрантов и преподавателей Посвящается 90-летию В.И. Ильдеменова: сб. ст. - Чебоксары: Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова, 2018. - С. 167-170.

выплаты пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, были получены заявление о возобновлении выплаты пенсии и соответствующие документы.<sup>41</sup> При этом пенсионеру выплачиваются неполученные им суммы пенсии за все время, в течение которого выплата пенсии была приостановлена. Подать заявление можно так же через личный кабинет на сайте ПФР и Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

В данном контексте считаем целесообразным рассмотреть причины прекращения выплаты пенсии государственным гражданским служащим:

- в случае смерти пенсионера, а также в случае объявления его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим. Выплата пенсии прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в законную силу решение суда об объявлении его умершим или о признании его безвестно отсутствующим;
- по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты пенсии;
- Выплата пенсии прекращается начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;
- в случае утраты пенсионером права на назначенную ему пенсию. В том числе, в случаях: обнаружения обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию; истечения срока признания лица инвалидом; приобретения трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца; поступления на работу (возобновления иной деятельности, подлежащей включению в страховой стаж) лиц, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от

<sup>41</sup> Удалов Д.Э. Правовые основы реализации социальной политики государства / Д.Э. Удалов // Актуальные проблемы социальной и экономической психологии: методология, теория, практика: сб. ст. - М., 2018. - С. 271-283.

28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца в соответствии с указанной нормой признаются один из родителей или супруг, либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, в соответствии с пунктом 1 – статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ, и не работают).<sup>42</sup>

В случае утраты пенсионером права на назначенную ему пенсию выплата пенсии прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

В случае отказа пенсионера от получения назначенной страховой пенсии. Выплата пенсии прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получено соответствующее заявление пенсионера. Подать заявление можно так же через личный кабинет на сайте ПФР и Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Выплата страховой пенсии по инвалидности, наряду с указанными выше случаями прекращается:

- со дня, с которого установлена страховая пенсия по старости, назначенная ранее достижения возраста, предусмотренного статьей 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;<sup>43</sup>

- с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором пенсионер достиг возраста для назначения страховой пенсии по старости, при наличии

---

<sup>42</sup> ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>43</sup> Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО. — М: Юрайт, 2019. С.296.

15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30;

- с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором пенсионер достиг возраста для назначения социальной пенсии по старости, предусмотренного подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».<sup>44</sup>

Таким образом, в данной главе были рассмотрены особенности пенсионного обеспечения государственной гражданской службы в Российской Федерации, а именно: порядок назначения пенсии государственным гражданским служащим, условия выплаты, причины приостановления, прекращения и возобновления пенсионных выплат.

---

<sup>44</sup> п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

### **Глава 3. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих в Красноярском крае: анализ материалов судебной практики, проблемы и пути их решения**

#### **3.1. Современное состояние и анализ материалов судебной практики в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих на примере Красноярского края**

Как следует из проведенного исследования и изученных научных материалов государственное пенсионное обеспечение представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам их заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесённого здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.<sup>45</sup>

Что касается непосредственно Красноярского края, то в соответствии с нормами действующего законодательства каждому трудящемуся гражданину гарантировано пенсионное обеспечение при достижении определенного возраста, однако в отношении некоторых категорий граждан

---

<sup>45</sup>Захарова Н. А., Горшков А. В. Право социального обеспечения. Учебное пособие. — М: Омега-Л, 2015. С.120.

в виду особенностей их занятости предусмотрен отдельный порядок и условия назначения пенсионных выплат. В соответствии со ст. 10 ФЗ № 58<sup>46</sup> государственными служащими считаются те граждане, которые занимают должности в органах государственной власти, а также наделены полномочиями координации общественных процессов, распределения ресурсов и сохранности имущества государства, посредством соблюдения норм закона и прав граждан РФ.<sup>47</sup> Важно обратить внимание на тот факт, что государственные служащие получают денежное вознаграждение за труд из федерального бюджета и имеют право на получение пенсионного обеспечения в особом порядке, это связано со спецификой занятости.

В порядке статьи 9 вышеизложенного ФЗ №58 к государственным служащим относят:

1. в 2021 году в Красноярском крае государственными гражданскими служащими являются служащие, занятые на должностях федеральной службы, перечень которых утвержден непосредственно Указом Президента № 1574;<sup>48</sup>

2. служащие, занятые в государственной службе, перечень должностей которых утверждается на уровне субъектов РФ.

Таким образом, можно отметить, что как в РФ, так и в Красноярском крае, являющемся субъектом РФ - на современном этапе вопросы пенсионного обеспечения различных видов государственных служащих регулируются определенными правовыми нормами федеральных законов, но отсутствует единый федеральный закон, регулирующий правоотношения

---

<sup>46</sup> ст. 10 Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/).

<sup>47</sup> Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. — М: Юрайт, 2019. С.238.

<sup>48</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2005 №1574 (ред. от 30.07.2020) «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // «Российская газета», №2, 12.01.2006.

в области пенсионного обеспечения всех категорий государственных служащих.

Пенсионное обеспечение государственных служащих, к которым относятся граждане, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной государственной службы или должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, в настоящее время, имеет не только отдельный порядок и условия исчисления, а также назначения, но и несколько оснований, которые при установлении размера пенсионного обеспечения принимаются во внимание. В частности, государственный служащий в соответствии с законодательством может рассчитывать на разные виды пенсий - за выслугу, по старости, по инвалидности, по утрате кормильца.

Таким образом, для всестороннего изучения рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы, необходимо перейти к анализу конкретных материалов судебной практики по вопросам пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих на примере Красноярского края. Так, гражданин Еремеев Н.П. обратился в суд с иском к Министерству здравоохранения Красноярского края о возложении обязанности назначить пенсию за выслугу лет, в обоснование указав, что решением Министерства здравоохранения Красноярского края ему отказано в назначении пенсии за выслугу лет по причине несоответствия причины его увольнения с государственной службы (п.1 ст. 81 ТК РФ – ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуального предпринимателя). Полагая, что формулировки «ликвидация организации» и «упразднение государственного органа» имеют идентичное правовое значение, Еремеев Н.П. просит суд признать решение Министерства здравоохранения Красноярского края незаконным и возложить на ответчика обязанность назначить ему пенсию за выслугу лет.

Истец в судебном заседании исковые требования поддержал, сославшись на доводы искового заявления. Заслушав истца, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему. В соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.<sup>49</sup>

Суд, исследовав материалы судебного дела, пришел к следующему выводу: гражданин Еремеев Н.П. имеет право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по возрасту, поскольку его общий стаж гражданской службы превышает установленный Приложением к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» стаж для назначения пенсии за выслугу лет в 2017 году в 15 лет 6 месяцев. При таких обстоятельствах Еремеев Н.П. имеет право на получение пенсии за выслугу лет. Так, суд, решил исковые требования Еремеева Н.П. удовлетворить. Признать незаконным решение Министерства здравоохранения Красноярского края об отказе в назначении Еремееву Н.П. пенсии за выслугу лет. Обязать Министерство здравоохранения Красноярского края назначить Еремееву Н.П. пенсию за выслугу лет.<sup>50</sup>

Из материалов другого дела следует, что прокурор Каратузского района обратился с иском в интересах Пурман Р.С. к администрации Каратузского района о возложении обязанности по выплате муниципальной

---

<sup>49</sup> п. 4 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

<sup>50</sup> Решение Свердловского районного суда г. Красноярска о возложении обязанности назначить пенсию за выслугу лет № 2-2203/2020 ~ М-2249/2020 от 22 июля 2020 года // <https://sudact.ru/doc/BfsEfs492RAm/> (дата обращения: 31.01.2021).



пенсии за выслугу лет. Прокурор Каратузского района предъявил в суде иск в интересах Пурман Р.С. к администрации Каратузского района о возложении обязанности по выплате муниципальной пенсии за выслугу лет.

Свои требования мотивировал тем, что распоряжением администрации Каратузского района от 01.12.2004 № 425 р/о Пурману Р.С. с 30.11.2004 г. установлена ежемесячная доплата к государственной пенсии, как лицу, замещавшему муниципальную должность администрации района. С февраля 2017 г. указанная выплата прекращена в связи с превышением размера государственной пенсии, выплачиваемой Пурману Р.С., над муниципальной пенсией.

Прекращение выплаты пенсии граждан Пурман считает незаконным, поскольку п. 2.1 указанного Положения закреплен минимальный размер пенсии муниципального служащего в размере 1000 руб., выплата которого не зависит от каких-либо условий.

Просит суд признать незаконными действия администрации Каратузского района, выразившиеся в прекращении выплаты П. минимального размера пенсии по выслуге лет, равного 1000 рублей, а также возложить на администрацию Каратузского района обязанность возобновить выплату истцу пенсии за выслугу лет в размере 1000 рублей. Судом постановлено решение, с которым гражданин Пурман не согласен. Соответственно истец обратился с апелляционной жалобой в вышестоящий суд. В апелляционной жалобе истец просит об отмене принятого по делу решения, ссылаясь на нарушение судом норм материального и процессуального права. Доводы апелляционной жалобы мотивированы тем, что размер муниципальной ежемесячной пенсии не может быть ниже 1 000 рублей.

В апелляционном представлении помощник прокурора просит отменить решение суда как вынесенное с нарушением норм материального и процессуального права. Доводы апелляционной жалобы мотивированы тем, что ни Законом Красноярского края, ни решением представительного органа

местного самоуправления выплата минимального размера пенсии за выслугу лет муниципальному служащему в размере 1 000 руб., в зависимости от каких-либо условий не поставлена.

Так, суд, изучив материалы дела, заслушав объяснения представителя процессуального истца, обсудив доводы жалобы и апелляционного представления прокурора, судебная коллегия не усматривает оснований для отмены или изменения принятого по делу решения в силу следующего.<sup>51</sup>

Из вышеприведенных законоположений следует, что правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения муниципальных служащих, осуществляемого за счет средств местного бюджета, отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Федеральными законами определены лишь границы, в пределах которых органы местного самоуправления в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации определяют уровень дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет муниципальных служащих своего муниципального образования.

Как следует из материалов иного судебного дела по иску Поршнева Ю.И. к Государственному учреждению Управление Пенсионного фонда РФ в г. Норильске о защите пенсионных прав, гражданин Поршнев Ю.И. обратился в суд с иском к Управлению Пенсионного фонда РФ в г. Норильске Красноярского края, в котором просил обязать ответчика признать и зачесть в специальный стаж работы в районах Крайнего Севера стаж индивидуальной трудовой деятельности в период с 01 февраля 2000 года по 31 декабря 2000 года и произвести перерасчет размера пенсии с 03 апреля 2006 года; зачесть в стаж работы период трудовой деятельности в ФКУ ОИК-36 ГУФСИН России по Красноярскому краю за 2005 год.

---

<sup>51</sup>Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 29.01.2018 по делу № 33-1139/2018 «О признании незаконными действий и возложении обязанности по выплате муниципальной пенсии за выслугу лет» // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/SOSB/225641/4294967295/0> (дата обращения: 31.01.2021).

06 сентября 2018 года истец Поршневу Ю.И. дополнил иски требования и просил суд обязать Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда РФ в г.Норильске Красноярского края произвести перерасчет размера пенсии, с учетом статей Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» о валоризации, начиная с 01.01.2010 года; произвести перерасчет размера пенсии с 17.03.2003 (предполагаемая дата наступления права на трудовую пенсию при включении в стаж работы периодов незаконного содержания под стражей и незаконного уголовного преследования); признать включение страховых взносов в ПФ РФ (по зачету стажа, признанного судом - в тройном размере). Также истец просит обязать ФКУ ОИК-30 ГУФСИН России по Красноярскому краю: компенсировать недоплаченную заработную плату, которая могла быть получена в период незаконного уголовного преследования и незаконного содержания под стражей в качестве меры пресечения, за вычетом реально выплаченной заработной платы.

Однако, суд, рассмотрев материалы дела, решил, в удовлетворении исковых требований Поршнева Ю.И. о защите пенсионных прав – отказать, поскольку Поршневым Ю.И. не предоставлено доказательств, подтверждающих его право на включение в стаж работы спорных периодов.<sup>52</sup>

Так, при изучении материалов судебной практики судов разных инстанций Красноярского края, можно отметить, что существуют различные спорные ситуации касаются вопросов пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ, но в основном около 55 % спорных ситуаций в крае возникает по поводу исчисления стажа трудовой деятельности, что подтверждается вышеприведенными примерами.

---

<sup>52</sup> Решение Норильского городского суда (Красноярского края) № 2-1070/2018 от 29 октября 2018 г. по иску Поршнева Ю.И. к Государственному учреждению Управление Пенсионного фонда РФ в г. Норильске о защите пенсионных прав // <https://sudact.ru/regular/doc/VyrPfs492RUm/> (дата обращения: 31.01.2021).

В данном контексте отметим, что возникновение права на пенсию по выслуге лет законодатель связывает с наличием у работника (служащего) необходимого стажа.<sup>53</sup> Отдельными законодательными актами может устанавливаться льготное исчисление стажа для пенсии за выслугу лет. Условия, и порядок назначения пенсии за выслугу лет во многом зависит от специфики пенсионного обеспечения конкретных категорий служащих.

### **3.2. Проблемы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ и Красноярском крае и пути их совершенствования**

В работе неоднократно акцентировалось то, что право гражданских служащих на государственное пенсионное обеспечение с учётом законодательной практики субъектов Российской Федерации имеет своё существенное отличие от права иных государственных служащих на пенсию за выслугу лет, заключающееся в его зависимом характере от права гражданского служащего на страховую пенсию по старости (инвалидности). Это не только не обеспечивает соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации, но также и позволяет рассматривать назначаемую в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации гражданским служащим пенсию в качестве дополнительной и, как правило, единственной меры их социальной поддержки, финансируемой за счёт средств соответствующего бюджета.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение. Монография. — М: Проспект. 2020. С.71.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247,

Не смотря, на многие положительные моменты, проведенной пенсионной реформы, однако многие проблемы остаются не решенными, например, принятие Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»<sup>55</sup> идет вразрез с конституционными принципами справедливости, равенства, постепенно вводит повышение для гражданских служащих возраста, по достижению которого им может быть назначена страховая пенсия по старости - для мужчин до 2026 г. 65 лет, для женщин до 2032 г. 63 года. При этом увеличению подлежит также и минимальный стаж гражданской службы, дающий право на пенсию за выслугу лет, который к 2026 г. должен будет составлять 20 лет (в настоящее время необходимый минимальный стаж гражданской службы для федеральных государственных гражданских служащих составляет 15 лет, для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации варьируется от 10 до 20 лет).

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что при внесении изменений в действующее правовое регулирование федеральному законодателю необходимо иметь в виду, что любая дифференциация, приводящая к различиям в правах граждан в той или иной сфере, должна отвечать требованиям Конституции РФ, в том числе вытекающим из закрепленного ею принципа равенства (ст. 19), в соответствии с которым такие различия допустимы, если они объективно оправданны, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а

---

20.12.2001.

<sup>55</sup>Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/).

используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.<sup>56</sup>

Изучение правовой и научной литературы позволяет отметить, что реализация Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ<sup>57</sup> возможно приведёт к дефициту граждан, желающих поступить на гражданскую службу, и в дальнейшем создаст проблемы кадрового резерва государственных гражданских служащих.

Однако, одним из положительных элементов принятого Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ<sup>58</sup> следует считать только то, что данным законодательным актом право на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты) в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации без учёта изменений, внесенных Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ, сохраняется за:

1) лицами, проходившими государственную службу субъектов Российской Федерации, государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, приобретшими право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и уволенными со службы до 1 января 2017 г.;

2) лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 г. должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и имеющими на 1 января 2017 г. стаж государственной гражданской службы

---

<sup>56</sup> Евстратова А.С. Совершенствование системы пенсионного обеспечения в России / А.С. Евстратова // Воронежский государственный технический университет — 2018. – С. 81-84.

<sup>57</sup>Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/).

<sup>58</sup>Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/).

для назначения пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии, иных выплат) не менее 20 лет;

3) лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 г. должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, имеющими на этот день не менее 15 лет указанного стажа и приобретшими до 1 января 2017 г. право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ.<sup>59</sup>

Таким образом, право за вышеуказанными лицами на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты) будет сохранено только при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего рассматриваемые отношения на день вступления в силу Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ.<sup>60</sup>

На наш взгляд, также практически отсутствует равноправное участие социальных партнеров, в том числе основных плательщиков страховых взносов работодателей, в управлении фондами обязательного пенсионного страхования. Это происходит из-за того, что на верхней уровень заработной платы с которого уплачиваются страховые взносы, устанавливается сумма, которая соответствует нижнему пределу.<sup>61</sup> Что приводит к тому, что страховые взносы с зарплат среднего класса идет на формирование базовой пенсии. То есть происходит солидарное пенсионное обеспечение низкооплачиваемого персонала, теми работниками с зарплат которых производятся более высокие отчисления.

Что касается непосредственно субъектов РФ, а именно Красноярского края, то в крае действует Закон от 20 декабря 2005 года № 17-4314 «Об

<sup>59</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>60</sup>Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/).

<sup>61</sup> Офицеров Р. О. Проблемы денежного содержания гражданских служащих на государственной гражданской службе Российской Федерации / Р. О. Офицеров. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 20 (124). — С. 548-550. — URL: <https://moluch.ru/archive/124/34194/> (дата обращения: 30.01.2021).

особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края»<sup>62</sup> и Закон края «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае»,<sup>63</sup> которые предусматривают на уровне субъекта РФ основные положения государственной службы на территории Красноярского края.

22 декабря 2016 года Законодательным собранием Красноярского края приняло Закон Красноярского края №2-277 «О внесении изменений в Закон края «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края» и в статью 9 Закона края «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае». Изменения касались непосредственно пенсионного обеспечения гражданских служащих. Гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы, минимальная продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», продолжительность стажа государственной гражданской службы, требуемого для установления пенсии за выслугу лет, с 2017 года увеличивается поэтапно (ежегодно на 6 месяцев) с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году.<sup>64</sup>

В Красноярском крае, как и в РФ с 2017 года для государственных гражданских служащих началось повышение пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости и, следовательно, в большинстве случаев повышение возраста выхода на государственную пенсию за выслугу лет. Как было верно отмечено в работе, переход к новым значениям

---

<sup>62</sup> Закон Красноярского края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края» — URL: <https://krasnoyarsk-pravo.ru/zakon/2005-12-20-n-17-4314/>.

<sup>63</sup> Закон Красноярского края от 24.04.2008 №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» — URL: <https://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/1158>.

<sup>64</sup>Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. С.212.



пенсионного возраста у государственных гражданских служащих происходит поэтапно: с 2020 года темп повышения сравнялся с темпом повышения общеустановленного пенсионного возраста; таким образом, мужчины – государственные гражданские служащие к 2023 году будут выходить на пенсию в 65 лет, а женщины – госслужащие, начиная с 2026 года, будут выходить на пенсию в 63 года.<sup>65</sup>

Таким образом, выделим основные проблемы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ (в частности, в субъекте РФ - Красноярском крае):

1. проблемы дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части выплаты страховой части пенсии (в том числе и Отделения Пенсионного фонда России по Красноярскому краю);
2. проблема поднятия пенсионного возраста государственных гражданских служащих;
3. проблема постепенного увеличения стажа трудовой деятельности;
4. проблема целостной системы пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную гражданскую службу и их семей;
5. разрозненность нормативных правовых актов по пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих;
6. наличие правовых коллизий и пробелов;
7. достаточно слабое использование современных средств вычислительной техники и отсутствие единства информационных технологий в учете пенсионных прав граждан, проходивших государственную гражданскую службу;
8. теоретические и практические проблемы определения и исчисления стажа трудовой деятельности;

---

<sup>65</sup> Миронова Т.К. Пенсии за выслугу лет и их социально-правовая оценка с позиций отраслевой науки и конституционного правосудия / Т.К. Миронова // Вопросы российского и международного права. - 2018. - Т. 8. - № 8. - С. 103-113.

9. пробелы и нюансы правового регулирования пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в Российской Федерации;

10. низкие размеры пенсий и индексации пенсии государственных гражданских служащих;

11. огромное количество нормативно-правовых актов, содержащих основы государственной поддержки гражданских служащих и лиц, уволенных со службы, что создает определенные затруднения в их поиске и применении. Каждый нормативный правовой акт содержит определенный перечень гарантий, зависящий от специфики регулируемых данным актом отношений;<sup>66</sup>

12. не во всех нормативных правовых актах, устанавливающих меры социальной поддержки, содержатся сами эти меры и социальные гарантии. Многие нормы носят отсылочный характер.

С учетом изложенных проблем, на наш взгляд, было бы целесообразно выполнить следующие мероприятия по совершенствованию системы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ и решению вышеизложенных проблем:

1. на законодательном уровне, а именно в ч. 2 ст. 5 ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» закрепить следующее определение пенсии за выслугу лет: «пенсия за выслугу лет – это ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам РФ, проходившим государственную службу, вне зависимости от возраста и трудоспособности при наличии у них определенной действующим законом РФ продолжительности выслуги лет и выплачиваемая за счет средств федерального бюджета, либо бюджета субъекта РФ в случае увольнения с государственной службы»;

---

<sup>66</sup>Станчин И.М. Эволюция пенсионной системы России / И.М. Станчин // Регион: государственное и муниципальное управление. - 2018. - № 3. - С. 7.

2. в федеральном законодательстве о пенсионном обеспечении граждан РФ следует закрепить единообразные нормы пенсионного обеспечения за выслугу лет для государственных служащих всех видов государственной службы;

3. установить подробное унифицированное регулирование финансирования пенсионного обеспечения в отношении государственных гражданских служащих на территории Красноярского края;

4. разработать новый механизм финансирования пенсионных выплат и ввести порядок взаимозачетов между федеральным бюджетом и бюджетом Пенсионного фонда РФ в отношении федеральных государственных служащих;

5. разработать, принять единый и систематизированный законодательный акт, содержащий в себе основы и единообразные подходы к пенсионному обеспечению государственных гражданских. Поскольку именно создание единого кодифицированного законодательного акта позволило бы законодателю отразить все необходимые положения по вопросам пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в РФ и исключить отсылочный характер на различные законы, постановления, указы и т.д.;

6. разработать эффективные механизмы пенсионного обеспечения данной категории служащих;

7. создать единую систему координации и методического обеспечения деятельности по пенсионному обеспечению граждан, проходивших государственную гражданскую службу в РФ;

8. совершенствование информационных технологий в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих;

9. проводить необходимые мероприятия по контролю и надзору за деятельностью органов ПФР по назначению и выплаты пенсий и иных выплат государственным гражданским служащим;

10. проведение необходимых мероприятий по повышению уровня правовой грамотности граждан, проходивших государственную гражданскую службу по вопросам их пенсионного обеспечения.<sup>67</sup>

Действующее в настоящее время законодательство, регулирующее пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих, в условиях инфляционных процессов требует постоянной корректировки с целью обеспечения их достойного существования. И для решения вышеизложенных проблем необходимо постоянное совершенствование пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих, которое, прежде всего, должно идти по линии повышения реального размера пенсий, увеличения размера пенсий не ниже уровня пенсий военных служащих, с учетом того, что гражданская служба является особым видом государственной службы.

---

<sup>67</sup>Станчин И.М. Эволюция пенсионной системы России / И.М. Станчин // Регион: государственное и муниципальное управление. - 2018. - № 3. - С. 7.

## **Заключение**

При исследовании содержания и сущности темы выпускной квалификационной работы нами были рассмотрены теоретические и практические основы государственных мероприятий по совершенствованию системы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих, а также динамики изменений в вопросах их социально-экономической защищенности. Изученная правовая и научная литература позволила ознакомиться с системой пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих; выявить проблемы, существующие в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих и выработать некоторые пути их решения, что было отражено непосредственно в третьей главе настоящей работы.

Так, государственная гражданская служба Российской Федерации является видом государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Государственные гражданские служащие при выполнении определенных установленных действующим законодательством условий имеют право на одновременное получение двух пенсий: пенсии по государственному пенсионному обеспечению - государственной пенсии за выслугу лет, предусмотренной Федеральным закон № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к государственной пенсии за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». И в соответствии с федеральным законодательством о государственном пенсионном обеспечении гражданам назначаются

следующие виды пенсий: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия.

В настоящее время законодательное подкрепление социальной защиты лицам, проходившим государственную гражданскую службу, гарантирует Конституция РФ. Однако правовую основу, регулирующую порядок пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих в Российской Федерации помимо Конституции РФ составляет ряд нормативно-правовых актов: ФЗ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; ФЗ от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; Постановлением Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ»; Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» и многих других.

На наш взгляд, в России созданы предпосылки для преодоления пока еще сохраняющейся двойственности подходов к пенсионному обеспечению государственных служащих различных видов государственной службы в уже обновленной после проведения мероприятий реформы системе государственной службы. Возможно, необходимо создать единый орган по координации методического обеспечения деятельности по реализации

пенсионного законодательства в системе государственной службы в целях устранения неоднозначного применения норм пенсионного законодательства в различных ведомствах.

Система пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих считается составной частью государственной системы и имеет свои отличительные черты, вытекающие из особенностей трудовой деятельности; это предполагает постоянное внимание и заботу государства о госслужащих, уволенных с госслужбы, совершенствование нормативно-правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

Таким образом, пенсионная система – развивающийся социальный институт и данный институт требует постоянного совершенствования и обновления. Пенсионное законодательство должно непрерывно изменяться с учетом обстоятельств, затрагивающих те или иные вопросы реализации пенсионных прав российских граждан.

Внесение изменений в законодательные акты, регулирующие пенсионное обеспечение в Российской Федерации в будущем, возможно, приведет к тому, что все функции пенсионного обеспечения будут реализованы в полной мере.

## **Библиографический список:**

### **Нормативно-правовые акты:**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//СЗ РФ. -26.01.2009. -№ 4. — Ст. 445.
2. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)// Консультант Плюс: Законодательство.
4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О накопительной пенсии» // «Российская газета», № 295, 30.12.2013.
5. Федеральный закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) «О занятости населения в Российской Федерации» // «Российская газета», № 84, 06.05.1996.
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.
7. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/).
8. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», №158, 08.01.2014.
9. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам



назначения и выплаты пенсий» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2018, № 41, ст. 6190.

10. Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/).
11. Федеральный закон от 28.11.2018 № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet\\_pfr/](http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet_pfr/).
12. Федеральный закон от 27.11.2017 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet\\_pfr/](http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet_pfr/).
13. Федеральный закон от 19.12.2016 № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet\\_pfr/](http://www.pfrf.ru/info/order/budzhet_pfr/).
14. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (с изменениями, внесенными ФЗ от 22.12.2020 № 431-ФЗ) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].
15. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 (ред. от 10.07.2020) «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных

государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ» // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].

16. Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 (ред. от 31.12.2019) «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/law/podborki/pensiya\\_gossluzhaschim/](http://www.consultant.ru/law/podborki/pensiya_gossluzhaschim/).

17. Указ Президента РФ от 31.12.2005 №1574 (ред. от 30.07.2020) «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // «Российская газета», №2, 12.01.2006.

### **Юридическая практики:**

1. Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 29.01.2018 по делу № 33-1139/2018 «О признании незаконными действий и возложении обязанности по выплате муниципальной пенсии за выслугу лет» // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/SOSB/225641/4294967295/0> (дата обращения: 31.01.2021).
2. Решение Норильского городского суда (Красноярского края) № 2-1070/2018 от 29 октября 2018 г. по иску Поршнева Ю.И. к Государственному учреждению Управление Пенсионного фонда РФ в г. Норильске о защите пенсионных прав // <https://sudact.ru/regular/doc/VyrPfs492RUm/> (дата обращения: 31.01.2021).

3. Решение Свердловского районного суда г. Красноярска о возложении обязанности назначить пенсию за выслугу лет № 2-2203/2020 ~ М-2249/2020 от 22 июля 2020 года // <https://sudact.ru/doc/BfsEfs492RAm/> (дата обращения:31.01.2021).

### Основная литература:

1. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. - М.: СПб: Питер, 2016. - 224 с.
2. Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. - М.: АСТ, Астрель, АСТ Москва, ВКТ, 2016. - 192 с.
3. Гусев, А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение. Монография. — М: Проспект. 2020. - 112 с.
4. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для вузов. — М: Юрайт, 2019. - 428 с.
5. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО. — М: Юрайт, 2019. - 428 с.
6. Государственная гражданская служба Российской Федерации: нормативно-правовые акты / сост. Граждан В.Д. - М.: КноРус, 2017. – 616 с.
7. Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2017. - 384 с.
8. Евстратова, А.С. Совершенствование системы пенсионного обеспечения в России / А.С. Евстратова // Воронежский государственный технический университет — 2018. – С. 81-84.
9. Захарова Н. А., Горшков А. В. Право социального обеспечения. Учебное пособие. — М: Омега-Л, 2015. - 170 с.
10. Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата. — М: Юрайт, 2019. - 188 с.

11. Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. — М: Юрайт, 2019. - 188 с.
12. Катковская, М.А. Понятие пенсии как вида социального обеспечения / М.А. Катковская // Национальный исследовательский Томский государственный университет. – 2018. – С. 140-142.
13. Косаренко, Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. - 240 с.
14. Миронова, Т.К. Пенсии за выслугу лет и их социально-правовая оценка с позиций отраслевой науки и конституционного правосудия / Т.К. Миронова // Вопросы российского и международного права. - 2018. - Т. 8. - № 8. - С. 103-113.
15. Митрофанова, М.Ю. Условия назначения и порядок проведения увеличения пенсии в системе обязательного пенсионного страхования / М.Ю. Митрофанова, В.Ю. Зимцова // Сборник научных трудов магистрантов и преподавателей Посвящается 90-летию В.И. Ильдеменова: сб. ст. - Чебоксары: Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова, 2018. - С. 167-170.
16. Пудова, В.С. Проблемы пенсионного обеспечения в Российской Федерации и способы их решения / В.С. Пудова // «Научно-практический журнал Аллея Науки». – 2018. - №4(20) – С. 4.
17. Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. — М: Юрайт, 2019. - 406 с.
18. Селиверстова, О.Ф. Региональные особенности мер социальной поддержки лиц, замещавших государственные должности, и лиц из числа государственных служащих / О.Ф. Селиверстова // Экономика труда. - 2018. - Т. 5. - № 4. - С. 1347-1358.
19. Станчин, И.М. Эволюция пенсионной системы России / И.М. Станчин // Регион: государственное и муниципальное управление. - 2018. - № 3. - С. 7.
20. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2019. - 430 с.

21. Тучкова, Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. - 480 с.
22. Удалов, Д.Э. Правовые основы реализации социальной политики государства / Д.Э. Удалов // Актуальные проблемы социальной и экономической психологии: методология, теория, практика: сб. ст. - М., 2018. - С. 271-283.

### **Интернет сайты:**

1. Акутова, Л. И. Понятие и признаки государственной службы / Л. И. Акутова. // Молодой ученый (электронный журнал). — 2018. — № 45 (231). — С. 121-123. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/231/53635/>.
2. Офицеров, Р. О. Проблемы денежного содержания гражданских служащих на государственной гражданской службе Российской Федерации / Р. О. Офицеров. // Молодой ученый (электронный журнал). — 2016. — № 20 (124). — С. 548-550. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/124/34194/>.
3. Пенсионный фонд Российской Федерации. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://es.pfrf.ru/>.
4. Тонких, В. А. Государственная служба в Российской Федерации: история и современность / В. А. Тонких, Н. А. Лытнева. // Молодой ученый (электронный журнал). — 2017. — № 15 (149). — С. 310-312. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/149/42208/>.
5. Чистяков, И. А. Правовое положение государственных гражданских служащих в Российской Федерации / И. А. Чистяков. // Молодой ученый (электронный журнал). — 2018. — № 21 (207). — С. 415-417. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/207/50707/>.

## Приложения

**ВОЗРАСТ,  
ПО ДОСТИЖЕНИИ КОТОРОГО ВОЗНИКАЕТ ПРАВО НА ПЕНСИЮ  
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ**

Год, в котором гражданин приобретает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по состоянию на 31 декабря 2018 года	Возраст, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению	
	Мужчины	Женщины
2019	V <*> + 12 месяцев	V + 12 месяцев
2020	V + 24 месяца	V + 24 месяца
2021	V + 36 месяцев	V + 36 месяцев
2022	V + 48 месяцев	V + 48 месяцев
2023 и последующие годы	V + 60 месяцев	V + 60 месяцев

-----

<\*> V - возраст, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по состоянию на 31 декабря 2018 года.

**СТАЖ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, СТАЖ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ**

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет